Акт № 17/14

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год»

**18 июня 2014 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5,

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2013 г. № 51-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.04.2014 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Криволукское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2013 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 05 мая по 20 июня 2014 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Федеральный закон от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

# Постановление Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. N 186-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;

# [Постановление Правительства Иркутской области от 27.12.2013 г. N 625-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года N 186-пп»](garantF1://34652132.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* [Указания](consultantplus://offline/ref=2DC89CC8BFD4802CA00B2BD637D5A48CC1BFC2BBC84EC62866E91112C3F45C9712E05C0CF9E5197EK1D5E) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 11.12.2012 г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Копия Устава Криволукского муниципального образования;
2. Решение Думы Криволукского муниципального образования от 23.07.2013 г. №18 «О внесении изменений в бюджет Криволукского муниципального образования на 2013 год»;

3.Порядок ведения реестра расходных обязательств Криволукского муниципального образования утвержденный постановлением Администрации Криволукского муниципального образования №2 от 16.12.2005г.;

4. Реестр расходных обязательств Криволукского муниципального образования;

5. Соглашение о предоставлении в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив от 03.07.2013 г. № 62-57-673/3-5;

6. Положение о порядке формирования и ведения Реестра объектов муниципальной собственности Криволукского муниципального образования, утвержденое Решением Думы Криволукского муниципального образования от 20.06.2011 г. № 130 «Об утверждении Положения «О порядке формирования и ведения Реестра оъектов муниципальной собственности Криволукского МО»;

7. Договор от 01.08.2013 г. № 1;

8. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой выполненных работ;

9. Решение Думы Криволукского муниципального образования от 25.10.2013 г. № 22/3 «О расходовании денежных средств выделяемых в рамках проекта «Предоставления в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»»;

10. Протокол собрания жителей с.Кривая Лука по вопросу утверждения мероприятий перечня проектов народных инициатив от 06.05.2013 г.

**Проверкой установлено следующее:**

Ч. 4 ст. 15 Закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определено, что указанные в ч. 1 этой статьи субсидии предоставляются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

П. 1 Постановления Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-пп был установлен [Порядок](#sub_9991) предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Согласно п/п. «б» п. 4 вышеуказанного Порядка органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений Иркутской области представляют в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах проведенных в 2013 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении либо обращение представительного органа соответствующего муниципального района и поселения Иркутской области об одобрении Перечня народных инициатив[.](garantF1://3000000.0)

В соответствии с протоколом собрания жителей с. Кривая Лука об утверждении перечня проектов народных инициатив от 06.05.2013 г. населением Криволукского муниципального образования были определены следующие мероприятия:

- строительство теплого туалета в библиотеке с. Кривая Лука;

- строительство теплого туалета в здании клуба с. Кривая Лука.

Согласно п/п «б» п. 4 Порядка предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив Администрацией Криволукского муниципального образования были представлены в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах собрания жителей села.

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области о предоставлении в 2013 году Криволукскому муниципальному образованию субсидии в размере 196 800,00 руб.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Решением Думы Криволукского муниципального образования от 25.10.2013 г. № 22/3 «О расходовании денежных средств выделяемых в рамках проекта «Предоставления в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»» были установлены расходные обязательства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. В решении определены только мероприятия, однако данное решение Думы не может быть признано правильным, т.к. в решении не определены сроки реализации этого мероприятия и источники финансирования (местный на условиях софинансирования, областной бюджет). Также следует отметить, что вышеуказанным решением были приняты расходные обязательства позже (решение от 25.10.2013г.), чем были приняты бюджетные ассигнования и заключен договор на реализацию мероприятий народных инициатив.

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

Реестр расходных обязательств в Криволукском муниципальном образовании ведется в порядке, утвержденном постановлением администрации Криволукского муниципального образования от 16.12.2005 г. № 2.

Проверка показала, что при заполнении реестра расходных обязательств Криволукского муниципального образования в графах 3-5 в качестве основания возникновения расходного обязательства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив муниципального образования не было указано Решение Думы Криволукского муниципального образования от 25.10.2013 г. № 22/3 «О расходовании денежных средств выделяемых в рамках проекта «Предоставления в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»».

Следует также отметить, что Порядок ведения реестра расходных обязательств Криволукского муниципального образования, утвержденный постановлением Администрации Криволукского муниципального образования от 16.12.2005 г. № 2 противоречит Рекомендациям по заполнению форм реестров расходных обязательств муниципальных образований (приказ Минфина от 07.09.2007 г. № 77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ»). Согласно п.1.3 раздела I вышеуказанных Рекомендаций в реестрах расходных обязательств муниципальных образований субъектов РФ должна содержаться информация о нормативном правовом регулировании, определяющем финансовое обеспечение и порядок расходования средств в части нормативных правовых актов, договоров, соглашений Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в реестр расходных обязательств Криволукского муниципального образования включены.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Криволукского муниципального образования от 23.07.2013 г. № 18 «О внесении изменений в бюджет Криволукского муниципального образования на 2013 год» в сумме 198800,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 2000,00 руб. или 1,0%, что не нарушает требования п. 8 Порядка предоставления субсидии.

В целях реализации мероприятия перечня проектов народных инициатив был заключен договор № 1 от 01.08.2013 г. на установку тепловых санузлов в здании библиотеки и в здании клуба.

Договор был заключен в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Решением Думы Криволукского муниципального образования от 23.07.2013 г. № 18 «О внесении изменений в бюджет Криволукского муниципального образования на 2013 год» на сумму 198800,00 руб.

При заключении вышеуказанного договора был нарушен п. 14 ч. 2 ст. 55 [Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».](garantF1://12041175.0)

На одноименные работы, услуги, товары допускается заключать любое количество договоров с одним или разными поставщиками на общую сумму до 100 000 руб. в квартал. Закупки сверх указанной суммы необходимо производить путем проведения запроса котировок или торгов.

Оплата за выполненные работы была произведена полностью на основании подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) в сумме 198 800,00 руб. в том числе:

- за счет средств областного бюджета 196 000,00 руб.;

- за счет средств местного бюджета в сумме 2 000,00 руб. в целях софинансирования проектов народных инициатив в 2013 году.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году обнаружены нарушения.

# В нарушение [Приказа Минфина РФ от 21.12.2012 г. № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»](garantF1://70192486.0) оплата за строительство санузлов на сумму 198 800,00 руб. была произведена по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Тогда как расходы договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию и дооборудование основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование относятся на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Как показала проверка, неправильное отражение расходов по КОСГУ влечет за собою другое нарушение – балансовая стоимость имущества не определена, в реестр муниципальной собственности имущество не включено, на баланс администрации имущество не поставлено.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Администрацией Криволукского муниципального образования разработано Положение «О порядке формирования и ведения реестра объектов муниципальной собственности Криволукского муниципального образования», которое было утверждено Решением Думы Криволукского муниципального образования от 20.06.2011 г. № 130.

В нарушение п. 2.2. указанного Положения реестр муниципальной собственности Криволукского муниципального образования ведется только на электронных носителях.

Согласно выписки из Реестра муниципального имущества Криволукского муниципального образования (Раздел «Объекты нежилого фонда») здания клуба и библиотеки, где производилось строительство санузлов, являются муниципальным имуществом Криволукского муниципального образования. Однако, в нарушение п. 27 раздела II приложения № 2 к [Приказу Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»](garantF1://12080849.0) переоценка указанных объектов в связи с достройкой и дооборудованием не производилась. Согласно вышеуказанного Приказа Минфина РФ затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ.

Средства областного бюджета, выделенные Криволукскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2013 год использованы полностью.

**Руководитель проверки**

**аудитор КСП района М.А.Князева**

**Проверяющий**

**инспектор КСП района Е.А.Горбунова**